

OBPON.ORG/0005/01/2010.01.05

Przemysł, dnia 05.01.2010 r.

Sz. P.

Jarosław Duda – Pełnomocnik Rządu
do Spraw Osób Niepełnosprawnych,
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej
Biuro Pełnomocnika Rządu
do Spraw Osób Niepełnosprawnych
ul. Gałczyńskiego 4
00-362 Warszawa

Organizacja OGÓLNOPOLSKA BAZA PRACODAWCÓW OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH
OBPON.ORG zwraca się do Biura z następującym zapytaniem.

Wyjaśnienie Biura Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych (BON –I-52311-195-EW/09)

„Biuro Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych, odpowiadając na Pana pismo z dnia 23 października 2009 r. uprzejmie wyjaśnia, iż ze środków zakładowego funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych można sfinansować, na podstawie § 2 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 19 grudnia 2007 r. *iv sprawie zakładowego funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych* (Dz. U. Nr 245, poz. 1810, ze zm.), **w ramach wyposażenia stanowiska pracy, zakup samochodu dla kierowcy.**

Podstawę takiego rozwiązania stanowi art. 2 pkt 4 lit. b ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. *o czasie pracy kierowców* (Dz. U. Nr 92, poz. 879, z późn. zm.) zgodnie z którym pojazd, który prowadzi kierowca jest jego stanowiskiem pracy.

W związku z powyższym, sfinansowanie zakupu samochodu, ze środków zfron, dla dyrektora danej placówki nie jest możliwe, gdyż samochód nie stanowi wyposażenia stanowiska pracy dyrektora. Teza ta znajduje odzwierciedlenie w orzecznictwie sądów administracyjnych, np. wyrok WSA w Warszawie z dnia 8 kwietnia 2008 r. (sygn. Akt V SA/Wa 2836/08).

Natomiast, w przypadku zatrudnienia osoby niepełnosprawnej na innym stanowisku niż stanowisko kierowcy, możliwe jest sfinansowanie ze środków zfron, wyłącznie kosztów związanych z ewentualnym przystosowaniem samochodu do potrzeb wynikających z rodzaju i stopnia niepełnosprawności.

Ponadto, na mocy § 2 ust. 2 wyżej przywołanego rozporządzenia, w brzmieniu obowiązującym od 22 lipca br. „Rodzaje wydatków, o których mowa w ust. 1 pkt 1 - 3, 5, 6 i 8 oraz, o których mowa w ust. 1 pkt 4, 7, 9, 10, 12 i 13 o ile stanowią przysporzenie korzyści dla pracodawcy, poniesione ze środków, o których mowa w:

1) art. 31 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy o rehabilitacji - w związku z art. 7 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844, z późn. zm.), art. 12 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2006 r. Nr 136, poz. 969, z późn. zm.) i art. 7 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. Nr 200, poz. 1682, z późn. zm.),

2) art. 31 ust. 1 pkt 1 lit. b i pkt 2 ustawy o rehabilitacji,

3) art. 31 ust. 3 pkt 2 ustawy o rehabilitacji w brzmieniu obowiązującym przed dniem 1 stycznia 2009 r.,

4) art. 38 ust. 2 pkt 1 lit. a tiret drugie ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, z późn. zm.)

- do których pracodawca nabył prawo po dniu 14 maja 2004 r., stanowią pomoc *de minimis* w rozumieniu rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, su*. 5)."

W związku z powyższym, pomoc w formie sfinansowania zakupu samochodu, jako wyposażenia stanowiska pracy, jest przysporzeniem korzyści dla pracodawcy i stanowi **pomocy *de minimis***. ”

W związku z wyjaśnieniem Biura Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych z dnia 20.11.2009 r. i nie zgadzając się z zaprezentowanym w nim stanowiskiem Biura, które bez podstawy prawnej ogranicza możliwość dokonania zakupu samochodu z zakładowego funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych – wnosimy o ponowne rozpatrzenie zapytania w oparciu o następujące argumenty.

1.

Na podstawie § 2 ust 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 19 grudnia 2007 r. w sprawie zakładowego funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych (Dz.U. z 2007 r. Nr 245 poz. 1810, z późn. zm.) środki zakładowego funduszu rehabilitacji można przeznaczyć na:

„1) wyposażenie stanowiska pracy oraz przystosowanie jego otoczenia do potrzeb osób niepełnosprawnych, w szczególności na:

a) zakup, modernizację, remont maszyn i urządzeń,

b) finansowanie robót budowlanych w rozumieniu przepisów Prawa budowlanego, dotyczących obiektów budowlanych ujętych w ewidencji bilansowej zakładu pracy chronionej, zwanego dalej "zakładem", proporcjonalnie do przewidywanej liczby stanowisk pracy osób niepełnosprawnych w tym obiekcie, pod warunkiem utrzymania w nim przewidywanego poziomu zatrudnienia osób niepełnosprawnych przez okres co najmniej trzech lat od dnia odbioru obiektu budowlanego,

c) wyposażenie i dostosowanie pomieszczeń zakładu;

Przepis ten tylko przykładowo wymienia rodzaje wydatków wchodzących w zakres wyposażenia stanowiska pracy i przystosowania jego otoczenia do potrzeb osób niepełnosprawnych.

Stanowisko pracy zgodnie z definicją zawartą w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 26 września 1997 r. w sprawie ogólnych przepisów bezpieczeństwa i higieny pracy (Dz. U. z 2003 r. Nr 169, poz. 1650, z późn. zm.) to przestrzeń pracy, wraz z wyposażeniem **w środki i przedmioty**, w której pracownik lub zespół pracowników wykonują pracę.

Samochód wyczerpuje przesłanki powyższej definicji ponieważ jest przedmiotem w przestrzeni pracy w której pracownik wykonuje pracę a zatem może być sfinansowany z zfron.

To, że ustawa o czasie pracy kierowców wskazuje samochód jako stanowisko pracy kierowcy nie oznacza, że nie jest on przedmiotem w przestrzeni pracy innych pracowników np. przedstawiciela handlowego, dyrektora, koordynatora, zaopatrzeniowca itp.

Zdaniem Biura Pełnomocnika w związku z faktem, że nie ma regulacji ustawowych dotyczących tych zawodów nie można wyposażyć stanowiska pracy w samochód, co jest oczywistą nadinterpretacją.

Po przejrzaniu dzienników urzędowych poszczególnych resortów, że wymienię przykładowo:

ZARZĄDZENIE Nr 21 PREZESA WYŻSZEGO URZĘDU GÓRNICZEGO z dnia 13 listopada 2008 r. w sprawie korzystania z samochodów osobowych w urzędach górniczych (Dz. Urz. WUG z dnia 1 grudnia 2008 r.)

§ 1. 1. Samochody osobowe znajdujące się w ewidencji Wyższego Urzędu Górniczego, zwane dalej "służbowymi samochodami osobowymi", są przeznaczone do zaspokajania potrzeb komunikacyjnych związanych z wykonywaniem czynności służbowych przez:

- 1) Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego;
- 2) Wiceprezesów Wyższego Urzędu Górniczego;
- 3) Dyrektora Generalnego Wyższego Urzędu Górniczego.

2. Służbowe samochody osobowe mogą być wykorzystane do zaspokajania potrzeb komunikacyjnych związanych z wykonywaniem czynności służbowych przez pracowników urzędów górniczych, innych niż wymienieni w ust. 1, a także z obsługą administracyjną urzędów górniczych, jeżeli wymienione potrzeby oraz czynności nie mogą być zaspokajane środkami komunikacji publicznej lub gdy pilność sprawy to uzasadnia.

DECYZJA Nr 28/MON MINISTRA OBRONY NARODOWEJ z dnia 6 lutego 2003 r. w sprawie ustalenia wykazu stanowisk, na których przysługują samochody funkcyjne o określonej formie dysponowania lub ryczałt miesięczny. (Dz. Urz. MON z dnia 20 lutego 2003 r.)

Na podstawie § 2 pkt 14 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 lipca 1996 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Obrony Narodowej (Dz. U. 94, poz. 426), w związku z pkt 13 i 14 decyzji Nr 51/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 29 marca 2000 r. w sprawie zasad korzystania ze służbowych samochodów osobowych w resorcie obrony narodowej (Dz. Rozk. MON poz. 31 oraz Dz. Urz. MON z 2002 r. Nr 22, poz. 187) ustaląm:

1. W komórkach organizacyjnych wchodzących w skład Ministerstwa Obrony Narodowej:

1) dwa samochody funkcyjne z kartą drogową A przysługują na stanowisku:

- a) Ministra Obrony Narodowej,
- b) Sekretarza Stanu,
- c) Szefa Sztabu Generalnego Wojska Polskiego;

1a) samochód funkcyjny z kartą drogową A przysługuje na stanowisku:

- a) Podsekretarza Stanu,
- b) Dyrektora Generalnego Ministerstwa Obrony Narodowej,
- c) Zastępcy Szefa Sztabu Generalnego Wojska Polskiego;

2) samochód funkcyjny z kartą drogową B przysługuje na stanowisku:

- a) Szefa Gabinetu Politycznego Ministra,
- b) Doradcy w Gabinetzie Politycznym Ministra (wskazanemu przez Szefa Gabinetu Politycznego),
- c) Rady Koordynatora osoby zajmującej kierownicze stanowisko w Ministerstwie Obrony Narodowej,
- d) Dyrektora Departamentu,
- e) Szefa Zarządu,
- f) Dyrektora Sekretariatu Ministra Obrony Narodowej,
- g) Zastępcy Dyrektora Sekretariatu Ministra Obrony Narodowej,
- h) Zastępcy Dyrektora Departamentu Wojskowych Spraw Zagranicznych (na stanowisku wojskowym),
- i) Szefa Sekretariatu osoby zajmującej kierownicze stanowisko Ministerstwa Obrony Narodowej,
- j) Szefa Biura Koordynacyjnego w Sztabie Generalnym WP,
- k) innym, zaszeregowanym do stopnia etatowego generała brygady (równorzędnym) i wyższym.

3) (uchylony);

4) ryczałt miesięczny, przydzielony osobie uprawnionej, na pokrycie kosztów używania samochodu osobowego do celów służbowych przysługuje:

- a) Zastępcy Dyrektora Departamentu,

-
- b) Dyrektorowi Biura,
 - c) Głównemu Księgowemu Budżetu Resortu,
 - d) Głównemu Księgowemu Urzędu Ministra Obrony Narodowej,
 - e) Rady Generalnemu - Pełnomocnikowi Ministra Obrony Narodowej ds. Procedur Antykorupcyjnych,
 - f) na innych stanowiskach zaszeregowanych do stopnia etatowego pułkownik z grupą 16 C (równorzędnym) i wyższym jeżeli osoba uprawniona nie korzysta z samochodu służbowego.

2. W jednostkach organizacyjnych podległych Ministrowi Obrony Narodowej oraz przez niego nadzorowanych:

1) samochód funkcyjny z kartą drogową A przysługuje na stanowisku:

- a) Dowódcy Wojsk Lądowych,
- b) Dowódcy Sił Powietrznych,
- c) Dowódcy Marynarki Wojennej,
- d) (skreślona),
- e) Komendanta Głównego Żandarmerii Wojskowej,
- f) Szefa Inspektoratu Wsparcia;
- g) Dowódcy Wojsk Specjalnych;
- h) Dowódcy Operacyjnego Sił Zbrojnych;
- i) Polski Przedstawiciel Wojskowy przy Komitetach Wojskowych Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego i Unii Europejskiej,

2) samochód funkcyjny z kartą drogową B przysługuje na stanowisku:

- a) o etatowym stopniu generalskim (równorzędnym) w jednostkach organizacyjnych resortu obrony narodowej oraz w strukturze organizacji międzynarodowej lub międzynarodowego dowództwa wojskowego, a także w polskim przedstawicielstwie wojskowym przy tej organizacji lub dowództwie,
- b) Szefa Wojewódzkiego Sztabu Wojskowego,
- c) Dyrektora Centrum Informacyjnego MON,
- d) (skreślona),

3) (skreślony).

3. Osoba funkcyjna uprawniona do ryczałtu miesięcznego ma prawo wjazdu na teren obiektów wojskowych na zasadach obowiązujących dla samochodu służbowego.

4. Należność samochodów dyżurnych ustala się według ramowych zasad wymienionych w załączniku do niniejszej decyzji. Łączny limit samochodów funkcyjnych, samochodów rezerwy eksploatacyjnej i reprezentacyjnej oraz samochodów dyżurnych ustala:

- 1) Dyrektor Generalny Ministerstwa Obrony Narodowej - dla komórek organizacyjnych ministerstwa;
- 2) Szef Sztabu Generalnego Wojska Polskiego - dla pozostałych jednostek organizacyjnych resortu obrony narodowej.

A zatem zdaniem Biura Pełnomocnika Rządu samochód w administracji publicznej stanowi wyposażenie stanowiska pracy prezesa a w firmie prywatnej dla osoby niepełnosprawnej nie może stanowić wyposażenia stanowiska pracy.

2.

Wyrok sądu, na który Biuro Pełnomocnika Rządu powołuje się w swoim piśmie, dotyczy zakupu samochodu z indywidualnego programu rehabilitacji a nie dużego zfron i w związku z tym nie ma żadnego związku z zadaniem pytaniem „Czy z dużego zfron w ramach wyposażenia stanowiska pracy osoby niepełnosprawnej na podstawie na podstawie § 2 ust 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 19 grudnia 2007 r. w sprawie zakładowego funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych (Dz.U. z 2007 r. Nr 245 poz. 1810) można zakupić samochód dla dyrektora handlowego?”

Prosimy o możliwie szybką odpowiedź.

Z wyrazami szacunku

PREZES ZARZĄDU



Krzysztof Kuncelman

Krzysztof Kuncelman – Prezes Zarządu