

OBPON.ORG/0088/84/KK/2010.12.10

Przemyśl, 10.12.2010 r.

Szanowny Pan
Jarosław Duda - Pełnomocnik Rządu
do Spraw Osób Niepełnosprawnych,
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej
Biuro Pełnomocnika Rządu
do Spraw Osób Niepełnosprawnych
ul. Gałczyńskiego 4,
00-362 Warszawa

Szanowny Panie Ministrze,

Jako Organizacja reprezentująca interesy pracodawców osób niepełnosprawnych nie możemy pozostać obojętni na napływające do nas od pracodawców prośby o interwencję w sprawie obecnych działań Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych polegających na wstrzymywaniu wypłat dofinansowań do wynagrodzeń zatrudnionych pracowników niepełnosprawnych, z uwagi na rzekome podejrzenie trudnej sytuacji ekonomicznej dotychczasowych beneficjentów pomocy w formie subsydiów płacowych, często również bez podania przyczyny. Problem ten objął już ok. 1000 pracodawców, w szczególności prowadzących zakłady pracy chronionej, którzy czują się bezsilni wobec obecnych praktyk Funduszu i proszą o zbiorowe wystąpienie w ich imieniu w celu zmiany obecnej sytuacji. W odpowiedzi na apel pracodawców Zarząd Organizacji OBPON.ORG żąda niezwłocznych wyjaśnień od Pana Ministra, sprawującego merytoryczny nadzór nad wykonywaniem zadań wynikających z ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, w kwestii planowanych lub może już podjętych działań, które zapobiegą całkowitemu paraliżowi Funduszu i jednocześnie pozwolą pracodawcom na szybkie odzyskanie zaległych dofinansowań.

Zgodnie z przepisem art. 48 a ust 3 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, pomoc ze środków PFRON nie może zostać przyznana pracodawcy wykonującemu działalność gospodarczą znajdującemu się w trudnej sytuacji ekonomicznej wg kryteriów określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej dotyczących udzielania pomocy publicznej. Nikt zatem nie kwestionuje prawa do weryfikacji sytuacji ekonomicznej pracodawców, jednakże sposób przeprowadzania analiz kondycji finansowej dotychczasowych beneficjentów pomocy przez PFRON jest nie do zaakceptowania. Nie chcemy już w tym miejscu ponawiać wielokrotnie wyrażanej przez nas krytyki wyboru wskaźnika Altmana, jako pierwszego i podstawowego weryfikatora sytuacji ekonomicznej firmy. Zastosowane przez PFRON sztywne zasady badania kondycji finansowej firm nie są, naszym zdaniem, wystarczające do przedstawienia wiarygodnego i pełnego obrazu sytuacji finansowej przedsiębiorstwa. Dla pełnej analizy finansowej niezbędne jest przeprowadzenie wnikliwego badania sytuacji ekonomicznej i sporządzenie szczegółowego raportu dotyczącego indywidualnie każdego przypadku. Wskazujemy jednak, że liczba pracodawców, którzy z uwagi na niski wskaźnik zostali zakwalifikowani do przedsiębiorstw w trudnej sytuacji ekonomicznej potwierdza jedynie jego nieskuteczność w naszych realiach gospodarczych.

Problem ten staje się z tygodnia na tydzień coraz bardziej poważny, ponieważ okres wyjaśnień dotyczących załóżonych przez PFRON blokad wydłuża się nawet do kilku miesięcy, stawiając wielu pracodawców w obliczu zachwiania płynności finansowej, zwolnień niepełnosprawnych pracowników, a w konsekwencji bankructwa tych firm. Dofinansowania do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych wstrzymywane są począwszy od sierpnia br. – jest wielu pracodawców, którzy nie otrzymali dofinansowań do dnia dzisiejszego! Wnioskując z informacji nadesłanych przez pracodawców sytuacja w PFRON jest nie do zaakceptowania i wręcz skandaliczna. PFRON wymaga od pracodawców niezwykle szczegółowych danych – opinii bankowych, historii rachunku, zaświadczeń o niezaleganiu z podatkami i wielu innych, w swoich odpowiedziach żądając od pracodawców coraz to innych dokumentów, co prowadzi do znacznego wydłużenia procesu wyjaśniającego. Idąc torem takiego postępowania, w praktyce każdej firmie można wstrzymać dofinansowania na kilka miesięcy i większość z nich zakwalifikować jako przedsiębiorstwa znajdujące się w trudnej sytuacji ekonomicznej. Wstrzymanie dofinansowań odbije się również na kondycji finansowej tych przedsiębiorstw przekazywanym do PFRON w kolejnym roku bilansowo – rozliczeniowym, co tym bardziej może kwalifikować ich do grupy przedsiębiorstw znajdujących się w trudnej sytuacji ekonomicznej w

przyszłości. To zamknięte koło, którego konsekwencją w dalszej perspektywie będzie zwolnienie pracowników niepełnosprawnych lub też likwidacja firm. Panie Ministrze – PFRON „gra” na czas, tak nie może być, to nie jest działanie oparte na demokratycznych zasadach Państwa prawa, w którym przedsiębiorca powinien być traktowany jako podmiot posiadający zasadnicze znaczenie dla dochodów budżetowych i tworzenia miejsc pracy! Dalsze działania Funduszu doprowadzą do sytuacji, w której sądy upadłościowe zaleje lawina wniosków o ogłoszenie upadłości, a pracę straci kilka tysięcy osób.

Jest rzeczą oczywistą, że PFRON, obejmując systemem SOD ponad 260 tysięcy osób niepełnosprawnych już w chwili obecnej natrafił na barierę wydolności finansowej. Zachowanie pracowników PFRON względem zaistniałej sytuacji nie świadczy o poważnym traktowaniu relacji na linii Fundusz - Pracodawca (beneficjent pomocy publicznej). Przypominamy, iż to nie pracodawcy winni są trudnościom weryfikacyjnym, na jakie napotkał PFRON w związku z ustalaniem, czy dana firma znajduje się w trudnej sytuacji ekonomicznej. Wszystko wskazuje na to, że badając sytuację ekonomiczną firm, to sam PFRON nie chce przyznać się, że znajduje się w TRUDNEJ SYTUACJI EKONOMICZNEJ.

Wszelkie procedury dotyczące weryfikacji ekonomicznej firm powinny być wprowadzane na tyle wcześniej, aby umożliwić bezproblemowe działanie Funduszu oraz systemu SODiR i nie narażać na straty pracodawców. Cierpią na tym również pracodawcy nie znajdujący się w trudnej sytuacji (części pracodawców udaje się uzyskać dofinansowanie po licznych interwencjach). W naszym przekonaniu działania Funduszu powinny być przemyślane i zakładać potencjalne konsekwencje podejmowanych czynności związane z czasem, jaki będzie niezbędny, aby umożliwić terminowe regulowanie zobowiązań wobec pracodawców, choćby w myśl zasady, iż Fundusz wobec siebie takiej terminowości od pracodawców bezwzględnie wymaga, a wszelkie opóźnienia w należnościach wobec PFRON skutkują dla beneficjentów surowymi sankcjami. Przypominamy, iż pracodawcy nie otrzymują od PFRON zaliczek na wypłacane wynagrodzenia - pracodawcy otrzymują subsydia płacowe, które są związane z już wypłaconymi wynagrodzeniami pracownikom, toteż tym bardziej trudno zaakceptować brak terminowo wypłaconych dofinansowań, które gwarantuje im prawo. Jako przedstawiciel pracodawców liczymy na to, że swoimi natychmiastowymi działaniami Pan Minister doprowadzi do sytuacji, w której PFRON usprawni swoje działania i wypłaty dofinansowań będą przebiegać bezproblemowo i terminowo.

Z NAPŁYWAJĄCYCH DO NAS INFORMACJI WYNIKA, ŻE:

- PFRON ustanawia pracodawcom blokady dofinansowań bez podania konkretnych przyczyn oraz przed faktycznym stwierdzeniem, czy firma z całą pewnością znajduje się w trudnej sytuacji ekonomicznej;
- PFRON celowo wydłuża procedurę weryfikacji sytuacji ekonomicznej firm, doszukując się nieistotnych błędów w składanych przez pracodawców sprawozdaniach;
- występuje w PFRON brak koordynacji pomiędzy poszczególnymi sekcjami, co bardzo utrudnia, a czasami uniemożliwia wykonywanie obowiązków służbowych jego pracownikom;
- stosowana przez PFRON tzw. metoda Altmana nie odzwierciedla rzeczywistej sytuacji ekonomicznej polskich przedsiębiorstw;
- blokady zakładane są przez pracowników PFRON często bezpodstawnie, o czym świadczy niemożność odpowiedzenia przez pracowników Funduszu na pytania pracodawców – z jakich przyczyn ustanowiona została blokada;
- występują trudności w uzyskaniu wyjaśnień z PFRON oraz trudności z samym kontaktem z pracownikami Funduszu;
- pracodawcy, którym uda się dodzwonić są informowani z góry, iż PFRON ma czas nawet 60 dni na rozpatrzenie ich dokumentów;
- PFRON nie odpowiada na interwencje pracodawców, jak również Organizacji reprezentujących interesy pracodawców (w tym Organizacji OBPON.ORG);
- brak określenia i podania do publicznej wiadomości jasnych procedur obowiązujących przy weryfikacji sytuacji ekonomicznej firm oraz brak komunikatów określających najczęściej występujące przyczyny wstrzymania dofinansowania;

-
- PFRON często nie dochowuje terminów rozpatrzenia spraw wynikających z kodeksu postępowania administracyjnego;
 - PFRON udziela informacji wyjaśniających nie mających związku z sytuacją ekonomiczną, np. że będzie sprawdzał, czy firma istnieje i rzeczywiście zatrudnia pracowników niepełnosprawnych, a odpowiedzi pracowników Funduszu są często aroganckie i zbywające.

PFRON wysłała do wielu pracodawców pismo informujące o założeniu blokady i „wyjaśniające” przyczyny jej założenia o następującej powielanej niezmiennie treści:

„PFRON informuje, iż w dniu (...) w Systemie Obsługi Dofinansowań i Refundacji została założona blokada uniemożliwiająca wypłacenie Państwu pomocy ze środków Funduszu. Przyczyną założenia blokady jest: w wyniku założenia ww. blokady została wstrzymana wypłata środków począwszy od (...). Fundusz prześle pisemną informację o poczynionych dotychczas ustaleniach, umożliwiając Państwu złożenie wyjaśnień i zajęcie stanowiska w sprawie. Jednocześnie informujemy, że blokada nie ma wpływu na możliwość składania przez Państwa wniosków o wypłatę miesięcznego dofinansowania za kolejne okresy rozliczeniowe. Wnioski te zostaną przez Fundusz rozpatrzone bezzwłocznie po ustaleniu wskazanej wyżej przyczyny blokady.”

Zważywszy na to, że z powyższego pisma oprócz informacji o założeniu blokady nic nie wynika, a już z pewnością w piśmie tym nie można doczytać się przyczyn ustanowienia blokady dofinansowania, stawiamy pytanie: czy Fundusz traktuje poważnie swoją rolę oraz pracodawców osób niepełnosprawnych?

Jako Organizacja reprezentująca interesy pracodawców osób niepełnosprawnych posiadamy mandat społeczny, by w obliczu takiej sytuacji skutecznie interweniować. Dalsze wyczekiwanie na "łaskawe" zajęcie się tym problemem przez Pana Ministra to bezsensowne trwanie w nadziei na poprawę sytuacji. Pracodawcy osób niepełnosprawnych przeżywają dramaty. Do obowiązków Pana Ministra należy skuteczna interwencja w tej sprawie i takiej od Pana oczekujemy. Pisanie listów, artykuły prasowe, spotkania z Panem dały mierne rezultaty. Pan Minister w jednym z wywiadów powiedział: „Rzeczywiście metoda Altmana może wstrzymywać wypłatę dofinansowania. Ale nie jest mi znany przypadek, aby spowodowała ona bankructwo czy rezygnację z prowadzenia działalności”.

Wypowiedź ta ociera się o widoczną arogancję i próbę tuszowania problemu, który ewidentnie istnieje.

Działanie Zarządu PFRON i Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych nie bierze pod uwagę interesu pracodawców osób niepełnosprawnych, a także realiów działania gospodarczego przedsiębiorców, którzy bez wsparcia na zatrudnianie osób niepełnosprawnych praktycznie nie mają możliwości prowadzenia biznesu. Obiecano nam, pracodawcom określoną pomoc, my – pracodawcy, wywiązaliśmy się ze swoich obowiązków, zatrudniając tysiące niepełnosprawnych pracowników, teraz Rząd odtrąbił na nas sukces i zrywa z pracodawcami „umowę” poprzez drastyczne obniżenie tej pomocy, zaskakując nas wszystkich tak dalece idącymi i tak szybko wprowadzonymi zmianami. Jakby tego było mało, dzisiaj mamy do czynienia z sytuacją, gdy broniąc płynności finansowej Zarząd PFRON, uciekając się do wybiegów formalnych, pozbawia kilkadziesiąt zakładów zatrudniających osoby niepełnosprawne, należnego im dofinansowania do wynagrodzeń niepełnosprawnych pracowników. Pozbawia się nas, pracodawców, prawa do tego dofinansowania wprowadzając przepisy obejmujące swoim działaniem trzy lata wstecz, stawiając w tragicznej sytuacji gospodarczej grożącej upadłością firmy i zwolnieniami tysięcy pracowników.

W załączonych do niniejszego pisma komentarzach pracodawców przedstawiamy ponury obraz sytuacji setek zakładów pracy chronionej, które na skutek swobody działań urzędników państwowych stały się ofiarami arogancji instytucji powołanej do wspierania zatrudnienia osób niepełnosprawnych. Można, parafrazując jedną z bajek Krasickiego, powiedzieć "dla Was to zabawa, nam chodzi o życie". To wielki skandal także z punktu widzenia demokratycznego państwa prawa. W imię niepojętej idei PFRON kpi sobie w żywe oczy z podstawowych zasad życia społecznego i gospodarczego, narażając firmy i zatrudnione tam osoby na dramatyczne problemy. Niepojęte, że mając do czynienia z taką skalą zjawiska i nieprzewidywalnych konsekwencji swojego działania Zarząd PFRON i Pełnomocnik pozostają w niewzruszonym przekonaniu o słuszności swojego postępowania. **TO JEST NIE DO ZAAKCEPTOWANIA.** To powód do wstydu.

Stawiamy w tym miejscu pytanie: czy Pełnomocnik Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych, tolerując takie praktyki, wykonuje należycie ustawowy obowiązek nadzoru nad Funduszem?

Jako przedstawiciel pracodawców osób niepełnosprawnych oczekujemy od Pana Ministra wprowadzenia skutecznego przeciwdziałania praktykom, z jakimi mamy do czynienia ze strony PFRON. Żądamy natychmiastowych działań, które doprowadzą do ustabilizowania zaistniałej sytuacji zanim dojdzie do likwidacji firm i miejsc pracy.

Jako Organizacja reprezentująca pracodawców nie będziemy trwać przy biernej postawie wobec opisanej sytuacji. Informujemy, że kierujemy w tej sprawie skargę do Rzecznika Praw Obywatelskich, Najwyższej Izby Kontroli oraz Premiera RP, jak również poinformujemy o ww. problemie przedstawicieli mediów ogólnopolskich.

Załącznik:

1. Komentarze pracodawców nadesłane do naszej Organizacji

Komentarze opublikowane zostały na stronie serwisu www.zpchr.info pod adresem bezpośrednim http://www.zpchr.info/?url=inf_arch&art=104518&pg=0

Do wiadomości:

1. Wojciech Skiba - Prezes Zarządu Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych


PREZES ZARZĄDU
Krzysztof Kuncelman

ORGANIZACJA
obpon.org
OGÓLNOPOLSKA BAZA PRACODAWCÓW
OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH
**OGÓLNOPOLSKA BAZA PRACODAWCÓW OSÓB
NIEPEŁNOSPRAWNYCH OBPON.ORG**
37-700 Przemyśl, ul. Mickiewicza 3/3
NIP 795-24-89-756, REGON 180503307
tel/fax: (016) 679 16 16

Krzysztof Kuncelman - Prezes Zarządu

ORGANIZACJA Ogólnopolska Baza Pracodawców Osób Niepełnosprawnych OBPON.ORG

<http://www.obpon.org>