

MINISTERSTWO PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ
BIURO PEŁNOMOCNIKA RZĄDU DO SPRAW OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH

ul. Nowogrodzka 1/3/5, 00-513 Warszawa, tel. +48 55 10 107, fax +48 22 82 65 146
www.mpips.gov.pl; E-Mail: sekretariat.bon@mpips.gov.pl

Warszawa, 28.01.2010r.

BON-I-5232-4-2-EW/10

Pan
Krzysztof Kuncelman
Prezes Zarządu
Ogólnopolska Baza
Pracodawców Osób Niepełnosprawnych
ul. Mickiewicza 3/3
37-700 Przemyśl

Janusz Kuciński

Biuro Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych odpowiadając na pismo z dnia 5 stycznia 2010 r. (data wpływu 13 stycznia 2010 r.), znak: OBPON.ORG/0005/01/2010.01.05, uprzejmie wyjaśnia, że:

1. Zgodnie z art. 87 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. *Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej* (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) „źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są: *Konstytucja, ustawy, ratyfikowane umowy międzynarodowe oraz rozporządzenia*” a także, na obszarze działalności organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego.

Tak więc, zarządzenia Prezesa Wyższego Urzędu Górniczego, czy decyzje Ministra Obrony Narodowej nie są źródłami prawa powszechnie obowiązującego. Tego rodzaju akty prawne są aktami prawa wewnętrznego i obowiązują tylko w stosunku do jednostek organizacyjnych podległych organowi wydającemu taki akt.

Biorąc pod uwagę powyższe, nie można zgodzić się z twierdzeniem OBPON.ORG, iż „zdaniem Biura Pełnomocnika Rządu samochód w administracji publicznej stanowi wyposażenie stanowiska pracy prezesa a w firmie prywatnej dla osoby niepełnosprawnej nie może stanowić wyposażenia stanowiska pracy”, gdyż w podanych przykładach aktów prawnych, mowa jest o samochodach służbowych, Biuro natomiast nigdy nie stało na stanowisku, że niemożliwy jest zakup, np. ze środków obrotowych firmy, samochodu służbowego dla pracownika niepełnosprawnego.

2. Środki zakładowego funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych można przeznaczyć, w ramach wyposażenia stanowiska pracy osoby niepełnosprawnej, między innymi na zakup samochodu dla niepełnosprawnego kierowcy.

Podstawą takiego wniosku jest jednoznacznie określone, w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. *o czasie pracy kierowców* (Dz. U. Nr 92, poz. 879, z późn. zm.), pojęcie stanowiska pracy kierowcy, którym jest pojazd. W świetle powyższego, możliwość sfinansowania ze środków zfron stanowiska pracy kierowcy (samochodu), nie budzi wątpliwości.

Przepisy prawa nie podają natomiast definicji stanowiska pracy przedstawiciela handlowego, zaopatrzeniowca, czy kierownika danej placówki.

W związku z tym, po dogłębnej analizie przepisów prawa, biorąc pod uwagę fakt, iż zgodnie z § 2 pkt 8 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 26 września 1997 r. *w sprawie ogólnych przepisów bezpieczeństwa i higieny pracy* (Dz. U. z 2003 r. Nr 169, poz. 1650 z późn. zm.) przez stanowisko pracy rozumie się „*przestrzeń pracy, wraz z wyposażeniem w środki i przedmioty pracy, w której pracownik lub zespół pracowników wykonują pracę*”, należy uznać, iż wyposażenie pracowników zajmujących stanowiska przedstawiciela handlowego lub kierownika placówki, w samochody służbowe, powinno być zawarte w regulaminie organizacyjnym przedsiębiorstwa lub innym dokumencie wewnętrznym firmy, z którego wynikałoby, że wykonywanie obowiązków służbowych na tych stanowiskach wymaga wyposażenia w samochód. Jeżeli takie uregulowanie będzie istniało, wówczas sfinansowanie zakupu samochodu, jako wyposażenia określonego stanowiska pracy, ze środków zfron (jeśli pracownik zatrudniony na takim stanowisku jest osobą niepełnosprawną) będzie dopuszczalne.

Każdorazowe wprowadzenie wspomnianych uregulowań, musi być poprzedzone staranną analizą (dokonywaną przez pracodawcę) obowiązków przewidzianych dla pracownika zatrudnionego na określonym stanowisku.

3. Dokonując wydatku z zfron, w postaci sfinansowania wyposażenia stanowiska pracy pracownika niepełnosprawnego, należy pamiętać, że w świetle orzecznictwa sądów administracyjnych (prawomocny wyrok WSA w Warszawie z dnia 3 grudnia 2008 r. (V SA/Wa 2000/08) oraz nieprawomocne wyroki WSA w Warszawie: z dnia 8 kwietnia 2009 (V SA/Wa 2887/08) oraz z dnia 8 kwietnia 2009 (V SA/Wa 2836/08)) wydatki z zfron są wydatkami publicznymi i jako takie powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów.

Ponadto, zgodnie z art. 33 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. *o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych* (Dz. U. z 2008 r. Nr 14, poz. 92, z późn. zm.) „*środki funduszu rehabilitacji są przeznaczane na finansowanie rehabilitacji zawodowej, społecznej i leczniczej (...)*”.

W związku z tym, należy podkreślić, iż wydatki z zfron, nie mogą być dokonywane w sposób dowolny i nieracjonalny, bez zastosowania wskazanych zasad, a w szczególności z pominięciem celu rehabilitacji zawodowej.

Tak więc, mając na uwadze liczne, wymienione powyżej warunki, dokonanie wydatku ze środków zfron, w postaci sfinansowania zakupu samochodu jako wyposażenia stanowiska pracy pracownika niepełnosprawnego (poza stanowiskiem pracy kierowcy), będzie miało miejsce w rzadkich, szczególnie uzasadnionych przypadkach.

4. Trzeba ponadto nadmienić, iż podobnie jak wspomniano w poprzednim piśmie, pomoc w formie sfinansowania zakupu samochodu, jako wyposażenia stanowiska pracy, jest przysporzeniem dla pracodawcy i stanowi pomoc de minimis.

z *perni* —

ZASTĘPCA DYREKTORA
Biura Pełnomocnika Sądu
do Spraw Osób Niepełnosprawnych

Alina Wojtowicz-Pomierna